식품의약품안전처	보 도 자 료	국민 안심이 기준입니다	
보도 일시	배포 즉시	배포일	2022. 4. 21.(목)
담당 부서	식품안전정책국 식품안전정책과	책임자	과 장 최대원 (043-719-2001)
		담당자	사무관 김홍태 (043-719-2011)

국민건강 지킴이 「식품위생법」 환갑 맞다

- 「식품위생법」 제정 60주년에 따른 식품안전 변천사 소개 -

□ 식품의약품안전처(처장 김강립)는 **「식품위생법」 제정 60주년***을 맞아 우리나라 식품안전 정책과 식품산업 발전의 역사가 고스란히 담겨 있는 **「식품위생법」의 변천사**를 소개합니다.

* 「식품위생법」 제정(1962.1.20.), 시행(1962.4.21.)

○ 정부는 **'식품 안전이 국민 건강에 필수'**라고 인식하고 **국가 차원에서 식품의 안전관리를 하기 위해 1962년** 「식품위생법」을 **제정**했습니다.

- 최초 법령은 당시 여러 법규에 흩어져 있던 **식품의 기준·규격, 위해식품 판매금지, 허위표시 금지** 등의 **내용**으로 구성됐습니다.

○ 이후 **「식품위생법」**은 식품안전 수준 향상을 위해 **영업자 책임 강화**와 **소비자 참여 확대** 등의 내용을 담은 **두 차례의 전면 개정*** 으로 **질적·양적인 성장**을 이뤘습니다.

* 1차 전부개정('85.5.10.), 2차 전부개정('09.2.6)

- 특히 국제기준과의 조화를 이루면서 **국민 안전과 직결되는 규제는 강화**하는 한편, **식품 제조·유통 환경의 변화**에 따라 **규제의 실효성을 높이는 방향**으로 개정되어 왔습니다.

□ 지난 60년간 「식품위생법」이 걸어온 길은 다음과 같습니다.

대한민국 정책브리핑
OPEN 출처표시 공공누리 공공저작물 자유이용허락

〈 시기별 식품안전정책 주요 개정사항 〉

① 식품위생의 태동기 1960년대

○ 당시에는 6.25 전쟁 후 생계유지에 급급했고 업계의 식품위생 의식 수준 또한 낮았던 시기로, 1962년 「식품위생법」이 제정·시행된 후 발생한 **‘폐용기 통조림 제조사건*’**은 최초로 법을 적용한 사례로 기록됐습니다.

* ‘통조림 업계에 메스, 버린 깡통 함부로 되써’(동아일보, ’62.5.19)

② 국제 수준의 식품안전관리 토대를 마련한 1970년대

○ 「식품위생법」이 제정된 지 10년이 지난 1970년대에 정부는 국제기구인 **‘국제식품규격위원회(CODEX)*’**에 가입하고 **‘우수식품지정규정******’**을 도입하는 등 **식품 안전관리 체계**를 **보강**했습니다.

* 소비자 건강 보호와 공정한 식품 교역을 위해 식품의 국제기준을 설정하는 국제기구

** SF(Superior Food)식품 도입(우수식품지정제, ’70.11.11)

③ 식품영업자의 책임을 강화한 1980년대

○ 정부는 1988년 서울올림픽 개최에 맞춰 식품위생 수준을 높이기 위해 **영업자의 책임을 강화***하는 내용으로 「**식품위생법**」을 **1차 전부개정**(’85.5.10)했습니다.

* 자가품질검사 의무 신설, 영업자 준수사항 도입, 식품위생단체 제도 도입, 민간검사기관을 식품위생검사기관으로 지정, 식품접객업소 위생등급제 도입, 사전위생교육제 도입 등

④ 식품안전업무 전담기관인 식약청이 출범한 1998년

○ 세계무역기구(WTO)가 출범(’95년)하고 우리나라가 경제협력개발기구(OECD)에 가입(’96년)하면서 정부는 **식품안전관리 기능**의 **전문성**을 **강화**했습니다.

대한민국 정책브리핑
OPEN 출처표시 공공누리 공공저작물 자유이용허락

- 이에 따라 1998년 식품 업무를 전담하는 **'식품의약품안전청'**을 **출범**하고 **사전예방적 관리체계인 식품안전관리인증기준(HACCP)*** **제도**를 **도입**했습니다.

* 식품의 원료·제조·가공·유통의 모든 과정에서 식품이 오염되는 것을 방지하기 위해 각 과정의 위해요소를 확인하고 중점 관리하는 기준

ㅇ 또한 **자진회수 규정을 신설**하여 위생상 위해 우려가 의심되거나 품질 결함 등이 있는 경우 영업자가 스스로 문제제품을 회수하도록 했습니다.

⑤ 소비자 중심으로 식품안전정책 전환된 2000년대

ㅇ 국민소득 수준이 향상되고 식품 안전에 대한 국민의 관심이 증가하면서 식품안전정책이 영업자 중심에서 **소비자 중심으로 전환**됐습니다.

- 이에 따라 정부는 식중독 사고의 신속 대응을 위해 식중독의 정의와 **식중독 발생 시 의사 등의 보고의무**('03년)를 신설했습니다.

- 아울러 소비자와 함께 하는 식품안전 실현을 위해 **'소비자 위생 점검 요청제도'**, **'식품 등의 이물 보고제도'**도 **신설**됐습니다.

ㅇ 또한 식품위해사범에 대한 처벌 강화를 위한 **'부당이득 환수제***'와 **'멜라민 등 유독·유해물질 검출 시 수입·판매금지'**등을 주요 내용으로 「식품위생법」을 **2차 전부개정**('09.2.6)했습니다.

* 위해식품등의 판매 등으로 경제적 이득을 취한 영업자에 대해 해당식품 등 소매가격에 상당하는 금액을 과징금으로 부과

ㅇ 한편 건강에 대한 국민의 관심 증가로 건강식품 시장이 활성화됨에 따라 건강기능식품의 안전성·기능성을 평가하고 유통질서를 관리할 수 있도록 **「건강기능식품에 관한 법률」**을 **제정**('02.8.26)했습니다.

대한민국 정책브리핑 OPEN 출처표시 공공누리 공공저작물 자유이용허락

- 아울러 어린이에게 안전하고 영양가 있는 식품을 공급하기 위한 **「어린이 식생활안전관리 특별법」**도 **제정**('08.3.31)하여 전문적인 식품 안전관리의 근거를 마련했습니다.

⑥ 글로벌시대, 수입식품 안전관리가 강조된 2010년대

ㅇ 국가 간 자유무역협정(FTA) 체결('04)을 시작으로 우리나라에 식품 수입이 증가함에 따라 **수입자의 수입식품에 관한 책임 의식을 강화**하고 **수입식품의 안전성을 확보하기 위해 법령을 개정***했습니다.

* 검사명령제('11년), 수입식품신고 대행자 제도 도입, 해외 제조업소 실사 제도('13년)

- 나아가 수입량 급증에 따른 수입식품의 안전관리체계 강화를 위해 각 법률에 분산된 수입식품 관련 조항을 통합하여 **「수입식품안전관리 특별법」**을 **제정**('15.2.3)했습니다.

ㅇ 또한 고질적인 불법행위 근절을 위해 **중대한 위해**를 초래하는 **상습적 식품 사범**에 대해 **최소 1년 이상의 실형**이 선고될 수 있도록 **형량하한제**를 **적용**하고 불량식품으로 얻은 **부당이득은 최대 10배까지 환수**토록 했습니다.

- 아울러 정확한 식품검사 행정이 이루어질 수 있도록 '**식품 재검사 제도('14)**'를 정비했고, 소비자 권리 강화를 위해 '**유전자변형식품 표시제도('16)**'를 **신설**했습니다.

ㅇ 한편 국민에게 정확한 정보를 제공하고 영업자가 부당한 표시·광고 행위를 금지하도록 **「식품 등의 표시·광고에 관한 법률」**을 **제정**('18.3.13)했습니다.

대한민국 정책브리핑 OPEN 출처표시 공공누리 공공저작물 자유이용허락

〈 민간 식품안전관리 역량 강화를 위한 주요 개정사항 〉

□ 우리나라는 그간 영업자에 대한 규제를 강화하는 방향으로 식품위생 정책을 펼치는 한편, **자율과 책임에 기반한 민간의 식품안전관리 역량을 확대**하기 위한 **정책 방향을 「식품위생법」에 반영**해 오고 있습니다.

○ 주요 개정사항으로는 **▲식품 영업 허가제의 신고제 전환***('99년) **▲푸드트럭을 이용한 음식 조리·판매 허용**('14년) **▲음식점의 숍인숍 허용**('16년) **▲한명의 영업자가 다수의 제과점을 운영할 경우 조리장 공동으로 이용 허용**('19년) ▲업체 피해 방지를 위한 **자가품질검사 재검사 제도 도입**('21년) 등이 있습니다.

* 영업 인허가: 허가제('62) → 신고제('99) → 식품제조·가공업 등 등록제('12)

- 특히 코로나19로 인한 영업자의 경제적 어려움을 완화하고자 **음식점 옥외영업을 허용**('20년)하고 **공유주방*도 법적으로 운영할 수 있도록 업종**을 **신설**('20년)했습니다.

* 영업에 필요한 조리시설을 갖춘 1개의 주방을 2명 이상의 영업자가 함께 사용할 수 있도록 허용된 공간

□ 식약처는 앞으로도 시대적 상황과 경제 사회적 여건에 따라 **식품안전과 관련이 적은 규제는 개선**하고 **국민의 권익과 건강을 보호하기 위한 식품 안전관리 체계를 합리적으로 정비**하는 등 **「식품위생법」**이 **발전**해 나갈수 있도록 **지속적으로 노력**하겠습니다.

<붙임> 1. 「식품위생법」 제·개정 현황
2. 연대별 식품위생 주요 정책
3. 기사와 사진으로 알아보는 「식품위생법」 반세기

대한민국 정책브리핑
OPEN 출처표시 공공누리 공공저작물 자유이용허락

붙임 1 「식품위생법」 제·개정 현황

○ 연대별 제·개정 현황

(년대/ 개정건수)

구분	계	1960	1970	1980	1990	2000	2010	2020~
합계	354	21	26	28	36	53	156	34
법	94	2	3	3	10	18	46	12
시행령	117	6	8	8	17	18	51	9
시행규칙	143	13	15	17	9	17	59	13

붙임 2 연대별 식품위생 주요 정책

1960년대 식품위생법 제정('62.1.20.제정):제11장47조

1970년대 SF(Superior Food) 식품도입(우수식품 지정 규정) 제·정공포 '70.11.11

1980년대 자가품질검사 의무, 영업자 준수사항 도입, 사전 위생교육제도 도입 '86.5.10

1990년대

HACCP 제도 최초 도입, 식품등의 자진회수 규정 신설 '95.12.29.

식품의약품안전청 출범 '98.2.28

2000년대 식품등의 이물보고, 부당이득 환수제 도입 '09.2.6

2010년대 검사명령제'11.6.7, 식품 재검사 제도'14.11.29, 유전자변형식품 표시제도'16.2.3

2020년대 옥외영업 허용, 공유주방 운영업 신설'20.12.29

대한민국 정책브리핑
OPEN 출처표시 공공누리 공공저작물 자유이용허락

붙임 3 기사와 사진으로 알아보는 「식품위생법」 반세기

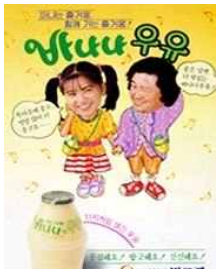
□ 1960년대에도 꼬꼬면이?

○ **식품위생법 제정(1962.1.20)** - 위생상 유해음식물 및 유해물품 취체규칙, 청량음료수 및 빙설영업취체규칙 등 1900년부터 존재하던 식품관련 9개 위생법규를 통합	
○ **식품위생법 첫 위반사례(1962)** - 부산 일대에 미군부대에서 버린 빈 깡통을 그대로 써서 꽁치통조림 등을 만든 업소 6개소 적발	
○ **우리나라 최초의 “라면” 등장(1963)** - 1963년 처음 치킨라면이 생산되었는데 당시 가격은 10원 (현재 라면 가격은 800~1,000원) - 곡식위주의 생활을 하던 우리나라 사람들은 들어보지도 못했던 라면이란 제품이 나오자 라면의 ‘면’을 무슨 섬유나 실의 명칭으로 오인하였다고 함	

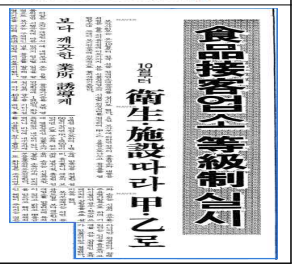
□ 1970년대 - 비전문가도 우수식품을 구분할 수 있게 하라 !

○ **SF(Superior Food)식품 지정제(1970.11.12)** - 부정불량식품의 감별이 어려워 국민 누구나 쉽게 알아보고 선택할 수 있게 하자는 취지에서 출발 - SF식품은 정부가 안전한 품질을 보증하는 우수식품으로, 포장지에 SF로고 표시	

대한민국 정책브리핑
OPEN 출처표시 공공누리 공공저작물 자유이용허락

○ ‘바나나 우유’ 탄생(1974) - 먹거리 부족현상과 국민의 영양결핍 현상을 해결하기 위해 우유소비가 권장되었으나, 흰우유 소비가 생각만큼 늘지 않자 우유에 다른 맛을 가한 가공우유 제품 개발을 독려, 1974년에 바나나 우유가 최초로 시장에 출시됨	
○ 가격 표시 합동단속 실시(1976) - 다방, 음식점 등 8개 접객업종에 대한 업소별 가격기준을 마련, 이를 근거로 가격표시 위반 합동단속을 전국 35개 주요 도시에서 실시, 최고 가격 이상의 값을 받지 못하도록 관리 ※ 한정식 2,500원, 불고기백반 1,150원 설렁탕 700원, 자장면 350원	위생접객업소 기준가격 가격 업소 종목명 최고 최저 대표 한정식 2,500 500 500 불고기백반 2,150 600 700 보우스트구이 1,400 700 700 불고기백반 1,150 400 700 설렁탕 700 250 400 갈비탕 600 300 500 냉면 550 200 500 우동 350 120 150 자장면 350 120 150 커피 100 홍차 100 50 50 녹차 200 50 150 인삼차 200 50 150 쌍화차 200 50 150 밀크커피 150 50 50

□ 1980년대 - 변태영업 요구시 ‘손님거부권’ 발동

○ 대중음식점 관리 허가제로 재전환(1981) - 식품위생법 시행령 개정을 통해 대중음식점 관리를 신고제로 완화하였으나, 퇴폐영업 등의 성행으로 3년 만에 다시 허가제로 재전환(1984년)	
○ ‘3분 카레’ 출시(1981) - 완전 멸균 과정을 거친 즉석식품인 3분 카레제품 - 끓은 물이나 전자레인지로 데우면 바로 먹을 수 있는 ‘간편식’으로 소비자들의 큰 호응을 받음	
○ 손님 거부권 부여(1986) - 공익 및 선량한 풍속 유지를 위해 식품접객영업자의 영업시간을 제한하고, 주인에게 손님 중 도박행위자, 변태행위 요구자 등을 거부할 수 있는 권한 부여	
○ 식품접객업 위생등급제(1986) - 유흥업소와 대중음식점 등 모든 식품접객업소의 시설 및 위생상태를 점검하여 갑·을 2등급으로 나누고 영업장 내 부착	

대한민국 정책브리핑
OPEN 출처표시
공공누리 공공저작물 자유이용허락

□ 1990년은 ‘범죄와의 전쟁’ 중

○ **식품등 위해사범 척결을 위한 범죄와의 전쟁 선포(1990)**

- 일반음식점, 이용실 등에서의 퇴·변태 영업 척결과 에너지 절약 차원에서 음식점 등에서의 심야영업을 제한하기 위해 집중 지도·점검 실시


犯罪와 전쟁 "80일作戰"
연말까지 집중團束
北韓·濠 고위급 비

○ **‘즉석밥’ 등장(1996)**

- 대한민국 국민의 주식인 밥이 즉석편의식품으로 출시
- 출시 초기에는 밥을 사서 먹는 것에 소비자들이 상당한 거부감을 가졌으나 출시 15년만인 2011년에는 연간 판매량 1억개를 돌파하였음


즉석 밥 시장의 주요 현황

○ **식약청 출범(1998)**

- 1996년 식품의약품안전본부로 출범하여 2년 후인 1998년에 독립청인 식품의약품안전청으로 승격
- 당시 776명의 인원으로 출발하여 현재는 1,460명으로 조직이 확대되어 최고의 식품안전 전문기관으로서 역할 수행



○ **유흥종사자의 범위 조정(1999)**

- 식품위생법 제정 이후 유흥종사자로 관리되었던 가수, 악사, 무용수가 ’99년이 되어서야 그 대상에서 제외
- 이에 따라, 일반음식점에서 가수, 악기연주자, 코미디언 등의 공연이 가능해짐


일반음식점서도 공연
이르면 6월부터

□ 2000년대 소비자 보호 중심의 정책으로

○ **위해식품 등의 공표제도 도입(2005)**

- 위해식품을 유통하여 회수·공표 명령을 받은 영업자는 ‘위해식품등 긴급회수문’을 중앙일간지에 공고하고, 식약청 홈페이지에도 게시토록 함


식품의약품안전청의 올해 1분기 유해식품 긴급회수 사례 (단위:kg)

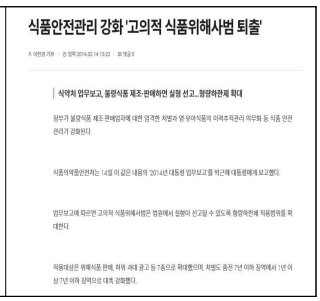
회수 상품	회수 사유	출고량	회수량	회수율(%)
장아람냉구이 K사	멜라카이트그린 검출	17,935	1,638	9.1
조미오징어채 S사	황색포도상구균	11,760	420	3.6
조미쥐치포 N사	황색포도상구균	10,450	0	0
조미오징어채 S수산	황색포도상구균	5,380	37	0.7
조미쥐치포 D사	황색포도상구균	12,000	166	1.4
옵티멀피면스 U사	멜로판텍니콜(합성제)	90	0.35	0.4
새꼬막 S무역	카드뮴	12,000	1,260	10.5

(자료: 식품의약품안전청)

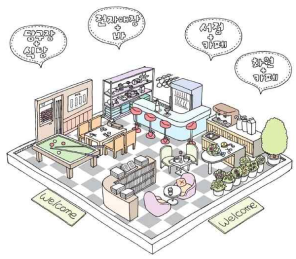
대한민국 정책브리핑
OPEN 출처표시
공공누리 공공저작물 자유이용허락

○ **영양표시 제도 도입(2007)** - 제조하는 특수용도식품, 과자류 중 식빵, 케이크류, 빵, 도넛, 건과류, 캔디류, 초콜릿류 및 잼류, 면류, 레토르트식품, 음료류에 영양표시 의무화	
○ **식품이력추적관리제도 도입(2007)** - 식품사고 발생 시 신속한 유통 차단 및 회수·폐기를 위해 생산부터 소비까지 모든 단계의 식품이력 정보를 기록·관리	
○ **부당이득 환수제 도입(2009)** - 위해식품등의 판매 등으로 경제적 이득을 취한 영업자에게 해당 식품등의 소매가격에 상당하는 금액과 과징금으로 부과	
○ **멜라민 등 유독·유해물질 수입·판매금지(2009)** - 멜라민, 말라카이트그린 등 인체에 유해한 물질이 검출된 경우 해당 식품은 수입 금지하고, 수출국 또는 수입자가 원인규명 및 개선 조치사항을 제시하는 경우 수입금지 해제	

□ 2010년대 '공유주방' 등 공유경제의 중심으로

○ **올해부터 식품위해사범 처벌 대폭 강화(2014)** - 고의적이고 반복적으로 위해식품을 제조하거나 판매하는 업체는 무조건 실형에 처하도록 하는 '형량하한제' 도입 부당이득은 최대 10배 벌금으로 내도록 규정	

대한민국 정책브리핑
OPEN 출처표시
공공누리 공공저작물 자유이용허락

○ **푸드트럭 규제 완화(2015)** - 유원시설업소 내에서 자동차를 사용한 식품 조리·판매 허용하고 영업장 면적변경 미신고에 대한 행정처분 개선	
○ **한지붕 두 가게 '숍인숍' 규제 완화(2015)** - 한 공간 내에서 두 개 이상의 영업을 운영하는 방식허용으로 업종 간 시너지 효과로 영업자 매출 증대	
○ **'공유주방' 제도 도입(2020)** - 공유주방 정의와 공유주방운영업을 신설하여 조리시설이 갖추어진 주방을 여러 영업자가 함께 사용할 수 있도록 허용 * 규제샌드박스로 '고속도로 휴게소 공유주방' 시범사업 실시(2019년)	
○ **옥외영업 허용(2020)** - 지자체가 허용하는 지역에 안전시설을 갖춰 신고 시 옥외영업 허용	

대한민국 정책브리핑
OPEN 출처표시
공공누리 공공저작물 자유이용허락